



KTD VODOVOD ŽRNOVNICA d.o.o.
Dubrova 22, 51250 Novi Vinodolski
OIB: 36612651354
Tel: 051/403-520 Fax: 051/403-528
e-mail: vodovod.zrnovnica1@ri.t-com.hr
www.vodovod-zrnovnica.com

Urbroj: 2107/02-14-18-1008

Novi Vinodolski, 03.08.2018.

Temeljem članka 198. stavka 4. Zakona o javnoj nabavi (NN 120/16) te članka 9. stavka 6, članka 10. i 11. Pravilnika o planu nabave, registru ugovora, prethodnom savjetovanju i analizi tržišta u javnoj nabavi (NN 101/17) naručitelj podnosi sljedeće

IZVJEŠĆE O PROVEDENOM PRETHODNOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANIM GOSPODARSKIM SUBJEKTIMA

Naručitelj KTD VODOVOD ŽRNOVNICA d.o.o., Dubrova 22, 51250 Novi Vinodolski priprema provedbu postupka javne nabave „NADZOR RADOVA – Sustav odvodnje otpadnih voda – aglomeracija Novi Vinodolski, Crikvenica i Selce“.

U tu svrhu, a sukladno čl.198 st.3 ZJN 2016 i čl. 9. st.1 Pravilnika o planu nabave, registru ugovora, prethodnom savjetovanju i analizi tržišta u javnoj nabavi (NN 101/17) naručitelj je u EOJN RH objavio prethodno savjetovanje sa zainteresiranim gospodarskim subjektima sa prijedlogom Dokumentacije o nabavi i troškovnikom.

Naziv i OIB naručitelja:

KTD VODOVOD ŽRNOVNICA d.o.o., Dubrova 22, 51250 Novi Vinodolski, OIB: 36612651354

Evidencijski broj nabave: VV _/18

Oznaka/broj iz prethodnog savjetovanja: VV 1.4

Predmet nabave:

„NADZOR RADOVA – Sustav odvodnje otpadnih voda – aglomeracija Novi Vinodolski, Crikvenica i Selce“

Datum početka prethodnog savjetovanja: 07.06.2018.

Datum završetka prethodnoga savjetovanja: 22.06.2018.

Sastanak tijekom savjetovanja: nije održan

**PRIMJEDBE I PRIJEDLOZI I ODGOVOR NA PRIMJEDBU/PRIJEDLOG
(prihvaća se/djelomično se prihvaća/ne prihvaća se):**

Zainteresirani gospodarski subjekti bili su ovlaštteni tijekom trajanja prethodnog savjetovanja dostaviti naručitelju svoje primjedbe i prijedloge u vezi s informacijama i dokumentacijom koji su objavljeni.

Tijekom trajanja prethodnog savjetovanja zaprimljene su primjedbe odnosno prijedlozi zainteresiranih gospodarskih subjekata koje u cijelosti donosimo u nastavku.

1. [Primjedba/prijedlog](#)

Pitanje 1

U točki 21.3.1. je uvjet:

Minimalna razina tehničke i stručne sposobnosti:

- 1. Izvršenje 1 (jednog), a najviše 3 (tri) Ugovora o pružanju usluga nadzora nad radovima istih ili sličnih predmetu nabave, čiji je zbrojeni iznos investicijskih vrijednosti (bez PDV-a) minimalno u visini 100.000.000 kn (bez PDV-a).**

Pod istim ili sličnim predmetom Ugovora za ispunjavanje kriterija pod točkom 1. Naručitelj smatra nadzor nad:

- izvršenje Ugovora o pružanju usluga nadzora nad radovima na izgradnji i/ili rekonstrukciji, s uspješno završenim probnim radom, uređaja za pročišćavanje komunalnih otpadnih voda, i
- izvršenje Ugovora o pružanju usluga nadzora nad radovima na izgradnji i/ili rekonstrukciji, s uspješno završenim probnim radom, uređaja za pročišćavanje industrijskih otpadnih voda, i
- izvršenje Ugovora o pružanju usluga nadzora nad radovima na izgradnji i/ili rekonstrukciji sustava javne odvodnje, i
- izvršenje Ugovora o pružanju usluga nadzora nad radovima na izgradnji i/ili rekonstrukciji vodoopskrbne mreže

Pod istim ili sličnim predmetom ugovora za ispunjavanje kriterija pod točkom 1. su 4 alineje.

Naše pitanje je dali ponuditelj mora imati sve od gore navedenih usluga ili jednu od njih.

Pitanje 2

U točki 21.3.1.

Minimalna razina tehničke i stručne sposobnosti:

- 2. Izvršenje Ugovora o pružanju usluga nadzora nad radovima na izgradnji ili rekonstrukciji, s uspješno završenim probnim radom, uređaja za pročišćavanje komunalnih otpadnih voda drugog stupnja pročišćavanja s kapacitetom najmanje od 30.000 ES i s hidrauličkom kapacitetom najmanje od 3.000 m³/d ili sličnih radova. Ponuditelju je dozvoljeno dostaviti najviše jednu (1) potvrdu za dokazivanje ovog uvjeta.**

Pod sličnim predmetom Ugovora za ispunjavanje kriterija pod točkom 2. Naručitelj smatra:

- izvršenje Ugovora o pružanju usluga nadzora nad radovima na izgradnji ili rekonstrukciji, s uspješno završenim probnim radom, uređaja za pročišćavanje komunalnih otpadnih voda najmanje drugog stupnja pročišćavanja s kapacitetom najmanje od 20.000 ES i s hidrauličkom kapacitetom najmanje od 3.000 m³/d
- izvršenje Ugovora o pružanju usluga nadzora nad radovima na izgradnji ili rekonstrukciji, s uspješno završenim probnim radom, uređaja za pročišćavanje komunalnih otpadnih voda najmanje drugog stupnja pročišćavanja s hidrauličkom kapacitetom najmanje od 3.000 m³/d i najmanje investicijske vrijednosti od 25.000.000 kn (bez PDV-a)
- izvršenje Ugovora o pružanju usluga nadzora nad radovima na izgradnji ili rekonstrukciji, s uspješno završenim probnim radom, uređaja za pročišćavanje industrijskih otpadnih voda najmanje investicijske vrijednosti od 25.000.000 kn (bez PDV-a).

Pod istim ili sličnim predmetom ugovora za ispunjavanje kriterija pod točkom 1. su 4 alineje.

Naše pitanje je dali ponuditelj mora imati sve od gore navedenih usluga ili jednu od njih.

Pitanje 3

U tački 21.3.1.

Minimalna razina tehničke i stručne sposobnosti:

- 3. Izvršenje Ugovora o pružanju usluga nadzora nad radovima na izgradnji fekalne kanalizacijske mreže minimalne duljine cjevovoda od 20 km s crnim stanicama. Ponuditelju je dozvoljeno dostaviti najviše tri (3) potvrde kojima kumulativno dokazuje ovaj uvjet.**

Pod sličnim predmetom Ugovora za ispunjavanje kriterija pod točkom 3. Naručitelj smatra:

- izvršenje Ugovora o pružanju usluga nadzora nad radovima na rekonstrukciji fekalne kanalizacijske mreže minimalne duljine cjevovoda od 20 km s crnim stanicama
- izvršenje Ugovora o pružanju usluga nadzora nad radovima na sanaciji fekalne kanalizacijske mreže minimalne duljine cjevovoda od 20 km s crnim stanicama

- izvršenje Ugovora o pružanju usluga nadzora nad radovima na izgradnji, rekonstrukciji ili sanaciji sustava vodoopskrbne mreže minimalne duljine cjevovoda od 20 km s crpnim stanicama

Pod istim ili sličnim predmetom ugovora za ispunjavanje kriterija pod točkom 1. su 4 alineje. Naše pitanje je dali ponuditelj mora imati sve od gore navedenih usluga ili jednu od njih.

Pitanje 4

Dali može jedna osoba opravljati funkcije npr Stručnjaka 2 i Stručnjaka 9: koordinator zaštite na radu u fazi izvođenja radova?

Pitanje 5

U tački 44. Kriterij za odabir ponude je zahtjev za stručnjaka 1: Voditelj tima i glavni nadzorni inženjer

- Stručna kvalifikacija Stručnjaka 1: Voditelj tima i glavni nadzorni inženjer

Maksimalan broj bodova koji ponuditelj može ostvariti u okviru ovog kriterija je **15 bodova**.

Stručna kvalifikacija Stručnjaka 1 se određuje dodjelom bodova sukladno tablici u nastavku:

Iskustvo Stručnjaka 1 na poziciji voditelja tima stručnog nadzora u realizaciji projekata vodnokomunalne infrastrukture o izvođenju radova.	
1 projekt	1
2 projekta	2
3 projekta	3
4 projekta	4
5 projekata	5
Dodatni bodovi: Iskustvo Stručnjaka 1 na poziciji voditelja tima stručnog nadzora u realizaciji projekata vodno komunalne infrastrukture ugovorenih i izvršenih po ugovornom modelu koji je istovrstan ili jednak onom koji je predmet nadzora¹	10

Pitanje:

Dali mora imati stručnjak za dodatnih 10 bodova svih 5 projekata po npr. Radovi (crveni FIDIC, SBD IBRD „Works“ i drugi istovrsni ugovorni modeli), Projektiranje i radovi (žuti FIDIC, SBD IBRD „Plant, Design, Supply and Installation“ i drugi istovrsni ugovorni modeli) ?

1. Odgovor na primjedbu ili prijedlog:

- Odgovor na pitanje 1:

Ponuditelj mora imati jednu od gore navedenih usluga, u svrhu uklanjanja svih nejasnoća i nedoumica radi kvalitetne izrade ponude, naručitelj će tekst dopuniti na sljedeći način:

Izvršenje 1 (jednog), a najviše 3 (tri) Ugovora o pružanju usluga nadzora nad radovima istih ili sličnih predmetu nabave, čiji je zbrojeni iznos investicijskih vrijednosti (bez PDV-a) minimalno u visini 100.000.000 kn (bez PDV-a).

Pod istim ili sličnim predmetom Ugovora za ispunjavanje kriterija pod točkom 1. Naručitelj smatra nadzor nad:

- izvršenje Ugovora o pružanju usluga nadzora nad radovima na izgradnji i/ili rekonstrukciji, s uspješno završenim probnim radom, uređaja za pročišćavanje komunalnih otpadnih voda, **i/ili**
- izvršenje Ugovora o pružanju usluga nadzora nad radovima na izgradnji i/ili rekonstrukciji, s uspješno završenim probnim radom, uređaja za pročišćavanje industrijskih otpadnih voda, **i/ili**
- izvršenje Ugovora o pružanju usluga nadzora nad radovima na izgradnji i/ili rekonstrukciji sustava javne odvodnje, **i/ili**
- izvršenje Ugovora o pružanju usluga nadzora nad radovima na izgradnji i/ili rekonstrukciji vodoopskrbne mreže

- Odgovor na pitanje 2:

Ponuditelj mora imati jednu od gore navedenih usluga, u svrhu uklanjanja svih nejasnoća i nedoumica radi kvalitetne izrade ponude, naručitelj će tekst dopuniti na sljedeći način:

Izvršenje Ugovora o pružanju usluga nadzora nad radovima na izgradnji ili rekonstrukciji, s uspješno završenim probnim radom, uređaja za pročišćavanje komunalnih otpadnih voda drugog stupnja pročišćavanja s kapacitetom najmanje od 30.000 ES i s hidrauličkom kapacitetom najmanje od 3.000 m³/d ili sličnih radova. Ponuditelju je dozvoljeno dostaviti najviše jednu (1) potvrdu za dokazivanje ovog uvjeta.

Pod sličnim predmetom Ugovora za ispunjavanje kriterija pod točkom 2. Naručitelj smatra:

- izvršenje Ugovora o pružanju usluga nadzora nad radovima na izgradnji ili rekonstrukciji, s uspješno završenim probnim radom, uređaja za pročišćavanje komunalnih otpadnih voda najmanje drugog stupnja pročišćavanja s kapacitetom najmanje od 20.000 ES i s hidrauličkom kapacitetom najmanje od 3.000 m³/d, **i/ili**
- izvršenje Ugovora o pružanju usluga nadzora nad radovima na izgradnji ili rekonstrukciji, s uspješno završenim probnim radom, uređaja za pročišćavanje komunalnih otpadnih voda najmanje drugog stupnja pročišćavanja s hidrauličkom kapacitetom najmanje od 3.000 m³/d i najmanje investicijske vrijednosti od 25.000.000 kn (bez PDV-a), **i/ili**
- izvršenje Ugovora o pružanju usluga nadzora nad radovima na izgradnji ili rekonstrukciji, s uspješno završenim probnim radom, uređaja za pročišćavanje industrijskih otpadnih voda najmanje investicijske vrijednosti od 25.000.000 kn (bez PDV-a)

- Odgovor na pitanje 3:

Ponuditelj mora imati jednu od gore navedenih usluga, u svrhu uklanjanja svih nejasnoća i nedoumica radi kvalitetne izrade ponude, naručitelj će tekst dopuniti na sljedeći način:

Izvršenje Ugovora o pružanju usluga nadzora nad radovima na izgradnji fekalne kanalizacijske mreže minimalne duljine cjevovoda od 20 km s crnim stanicama. Ponuditelju je dozvoljeno dostaviti najviše tri (3) potvrde kojima kumulativno dokazuje ovaj uvjet.

Pod sličnim predmetom Ugovora za ispunjavanje kriterija pod točkom 3. Naručitelj smatra:

- izvršenje Ugovora o pružanju usluga nadzora nad radovima na rekonstrukciji fekalne kanalizacijske mreže minimalne duljine cjevovoda od 20 km s crnim stanicama, **i/ili**
- izvršenje Ugovora o pružanju usluga nadzora nad radovima na sanaciji fekalne kanalizacijske mreže minimalne duljine cjevovoda od 20 km s crnim stanicama, **i/ili**
- izvršenje Ugovora o pružanju usluga nadzora nad radovima na izgradnji, rekonstrukciji ili sanaciji sustava vodoopskrbne mreže minimalne duljine cjevovoda od 20 km s crnim stanicama

- Odgovor na pitanje 4:

Jedna osoba ne može obavljati više funkcija.

- Odgovor na pitanje 5:

Kako bi se dobio dodatan broj bodova (10) Stručnjak 1 treba imati iskustvo u realizaciji najmanje jednog projekta vodno komunalne infrastrukture ugovorenog i izvršenog po ugovornom modelu koji je istovrstan ili jednak onom koji je predmet nadzora.

2. Primjedba/prijedlog

Poštovani,

Sukladno članku 198. Zakona o javnoj nabavi (NN 120/2016) (u nastavku: ZJN) te članku 9. Pravilnika o planu nabave, registru ugovora, prethodnom savjetovanju i analizi tržišta u javnoj nabavi, dostavljamo sljedeće primjedbe i prijedloge u vezi s informacijama i dokumentacijom koji su objavljeni vezano uz dokumentaciju o nabavi za nabavu usluga nadzora radova za SUSTAV ODVODNJE OTPADNIH VODA – AGLOMERACIJE NOVI VINODOLSKI, CRIKVENICA I SELCE:

1. Naručitelj je u točki 4. dokumentacije o nabavi (PODACI O GOSPODARSKIM SUBJEKTIMA S KOJIMA JE NARUČITELJ U SUKOBU INTERESA) naveo sljedeće:

„Predstavnik Naručitelja iz članka 76. stavka 2. Zakona o javnoj nabavi je u sukobu interesa sa sljedećim gospodarskim subjektima (u svojstvu ponuditelja, člana zajednice, ili podugovaratelja):

- RIJEKAPROJEKT – VODOGRADNJA d.o.o., Moše Albahari 10a, 51 000 Rijeka OIB: 11358640435
- TEH PROJEKT – HIDRO d.o.o., Fiorello la Guardia 13/V, 51 000 Rijeka OIB: 38462630140
- FLUM - ING d.o.o., Žrtava fašizma 2/IV, 51 000 Rijeka OIB: 34629260493
- INSTITUT IGH d.o.o., J.Rakuše 1, 10 000 Zagreb OIB: 79766124714
- HIDROPROJEKT ING d.o.o., Draškovićeve 35, 10 000 Zagreb OIB: 07963942338
- SL CONSULT d.o.o., Dunajska cesta 122, 1000 Ljubljana, Slovenija OIB: 13216164041
- HIDRO – EXPERT d.o.o., Bujska 5, 51 000 Rijeka OIB: 44628351795
- TEH Projekt Kemo d.o.o., Fiorello la Guardia 13, 51 000 Rijeka, OIB: 45594814281
- I.M.EL d.o.o. Zdravka Kučića 37 51000 Rijeka, OIB: 22587867338
- ESP d.o.o. Pomerio 11 51000 Rijeka, OIB: 99891593001
- Telecontrol d.o.o. Tizianova 60 51 000 Rijeka, OIB: 83539474061
- Topoing d.o.o. Rubeši 80 a 51215 Kastav, OIB: 87976895636
- GEO-VV d.o.o. Jurja Dobrile 2 51 000 Rijeka, OIB: 47587019584
- RIJEKAPROJEKT-GEOTEHNIČKO ISTRAŽIVANJE d.o.o., J.P.Kamova 111, 51 000 Rijeka, OIB: 73830211347
- GEOTECH d.o.o. Moše Albaharija 10a 51000 Rijeka, OIB: 02329110570“

Skrećemo pažnju kako je Naručitelj neosnovano i protivno odredbama ZJN-a iz nadmetanja isključio gospodarske subjekte koji nisu u sukobu interesa s Naručiteljem u smislu članka 76. ZJN-a niti u bilo kojem drugom sukobu interesa kako navodimo u nastavku.

Naime, članak 76. ZJN-a definira sukob interesa na sljedeći način:

*„Sukob interesa između naručitelja i gospodarskog subjekta obuhvaća situacije kada **predstavnici naručitelja ili pružatelja usluga službe nabave koji djeluje u ime naručitelja**, koji su uključeni u provedbu postupka javne nabave ili mogu utjecati na ishod tog postupka, **imaju, izravno ili neizravno, financijski, gospodarski ili bilo koji drugi osobni interes** koji bi se mogao smatrati štetnim za njihovu nepristranost i neovisnost u okviru postupka, a osobito:*

1. ako predstavnik naručitelja istodobno obavlja upravljačke poslove u gospodarskom subjektu, ili

2. ako je predstavnik naručitelja vlasnik poslovnog udjela, dionica odnosno drugih prava na temelju kojih sudjeluje u upravljanju odnosno u kapitalu toga gospodarskog subjekta s više od 0,5 %..“

Iz navedenog proizlazi kako se sukob interesa iz članka 76. ZJN-a odnosi na **predstavnike naručitelja** te nikako ne može proizlaziti iz postupanja gospodarskih subjekata te naručitelj, ukoliko njegovi predstavnici nisu u jednoj od situacija opisanih citiranim člankom zakona, ne može isključiti gospodarskog subjekta iz postupka javne nabave.

Dodatno, članak 199. ZJN-a propisuje postupanje naručitelja kada je ponuditelj na bilo koji način bio uključen u pripremu postupka nabave. U tom je slučaju naručitelj obavezan poduzeti odgovarajuće mjere kako bi osigurao da sudjelovanje tog ponuditelja ne naruši tržišno natjecanje. Spomenute mjere uključuju **prosljeđivanje relevantnih informacija drugim ponuditeljima** koje su bile razmijenjene u okviru sudjelovanja ponuditelja u pripremi postupka nabave ili koje su proizašle iz takvog sudjelovanja te **određivanje primjerenih rokova za dostavu ponuda**. Ponuditelj koji je prethodno sudjelovao u pripremi postupka može biti isključen iz postupka samo ako se na drugi način ne može osigurati obvezno poštovanje načela jednakog tretmana.

Također, isti članak ZJN-a propisuje kako prije isključenja javni **naručitelj mora omogućiti ponuditelju da dokaže da njegovo sudjelovanje u pripremi postupka nabave ne može narušiti tržišno natjecanje**.

Iz navedenog proizlazi kako naručitelj može isključiti iz postupka nabave gospodarskog subjekta samo ako je isti bio uključen u pripremu postupka nabave i **to samo kada je naručitelj poduzeo sve mjere predviđene ZJN-om**, ako i nakon provođenja istih ne može osigurati obvezno poštovanje načela jednakog tretmana.

Iste odredbe vezane za sukob interesa kao i sudjelovanje ponuditelja u pripremi postupka nabave propisane su i člancima 42. i 59. DIREKTIVE 2014/25/EU EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA od 26. veljače 2014. o nabavi subjekata koji djeluju u sektoru vodnog gospodarstva, energetskom i prometnom sektoru te sektoru poštanskih usluga i stavljanju izvan snage Direktive 2004/17/EZ (Direktiva o javnoj nabavi).

Naposljetku, članak 107. UREDBE (EU, Euratom) br. 966/2012 EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA od 25. listopada 2012. o financijskim pravilima koja se primjenjuju na opći proračun Unije i o stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ, Euratom) br. 1605/2002, odnosno UREDBA (EU, EURATOM) 2015/1929 EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA od 28. listopada 2015. o izmjeni Uredbe (EU, Euratom) br. 966/2012 o financijskim pravilima koja se primjenjuju na opći proračun Unije kao i članak 142. DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) 2015/2462 od 30. listopada 2015. o izmjeni Delegirane uredbe (EU) br. 1268/2012 o pravilima za primjenu Uredbe (EU, Euratom) br. 966/2012 Europskog parlamenta i Vijeća o financijskim pravilima koja se primjenjuju na opći proračun Unije uređuju postupanje naručitelja vezano uz sudjelovanje gospodarskih subjekata u pripremi dokumentacije o nabavi te mjere kojima se izbjegava narušavanje tržišnog natjecanja, a koje je naručitelj dužan poduzeti, na jednak način kao i gore citirane odredbe ZJN-a i Direktive o javnoj nabavi.

Nastavno na sve navedeno, naručitelj je u ovom slučaju postupio suprotno gore citiranim odredbama ZJN-a neutemeljeno isključivši iz postupka javne nabave cijeli niz gospodarskih subjekata te je na taj način narušio načela tržišnog natjecanja i jednakog tretmana.

Naime, Naručitelj je provođenjem prethodnog savjetovanja s gospodarskim subjektima poduzeo odgovarajuće mjere propisane stavkom 2 članka 199. ZJN-a s ciljem osiguravanja tržišnog natjecanja te je istima osigurao da sudjelovanje subjekata koji su možebitno sudjelovali u pripremi postupka nabave ne naruši tržišno natjecanje. Iz navedenog je razloga nezakonito isključivanje iz postupka javne nabave subjekata koji su možebitno bili uključeni u dio njegove pripreme.

Navedeno nedvojbeno proizlazi iz odredbi istog članka ZJN-a kojima je uređeno kako ponuditelj koji je prethodno sudjelovao u pripremi postupka može biti isključen iz postupka samo ako se na drugi način ne može osigurati obvezno poštovanje načela jednakog tretmana te kako prije isključenja javni naručitelj mora omogućiti ponuditelju da dokaže da njihovo sudjelovanje u pripremi postupka nabave ne može narušiti tržišno natjecanje.

Naručitelj svojim postupanjem odstupa od citiranih odredbi te je isključivanjem niza gospodarskih subjekata upravo prouzročio nezakonito narušavanje tržišnog natjecanja.

Zbog svega navedenog molimo Naručitelja izmjenu dokumentacije o nabavi na odgovarajući način kako bi se svim gospodarskim subjektima omogućio jednak pristup nadmetanju sukladno temeljnim načelima javne nabave, prije svega načelima tržišnog natjecanja i jednakog tretmana.

S poštovanjem,

2. Odgovor na primjedbu ili prijedlog - prihvaća se

Stručno povjerenstvo za javnu nabavu